

令和 2 年度 予算編成要領

1 基本的事項

(1) 新年度の予算編成にあたっては、これまでの事業手法にとらわれることなく、民間活力や新たな方法を取り入れるなど、十分な事業効果を発揮させ、また、限られた財源の中、多種多様化する市民ニーズを的確に把握し、緊急性や重要性を考慮するとともに、選択と集中に努め、次世代へとつながる施策を計画的に進めるよう、今、優先すべきことを検討した上で要求すること。

特に、新規事業については、事業実施による効果を見極め、最少の経費で最大の効果が発揮できる内容とするとともに、財源の確保については、既存事業のスクラップ・アンド・ビルドによる見直しを図ることを基本とする。なお、部内での財源調整は認める。

(2) 例外を除き、令和元年度当初予算の一般財源額を要求の上限とする。

① 制度改正による事業終了などの減少分は予算要求の上限額から除く。

② 消費税増税による経費増加分は除く。

③ 債務負担行為や長期継続契約などによるもの、法令の規定によって積算される経費を除く。

(その他、疑義があるものは財政課に照会すること。)

④ 地方創生総合戦略に基づく事業や普通建設事業については、各計画との整合性に留意するとともに、国の動向等を十分に把握した上で、財源の裏付けを持って要求するものは除く。

⑤ オリンピックに関連する経費については、効果等を十分検証した上で要求する。

また、施設等の維持管理については、ファシリティマネジメントの観点から中長期的な見直しの上で要求すること。

⑥ 特別会計及び企業会計は、それぞれが独立した会計であることを認識し要求すること。

(3) 会計年度任用職員に係る予算は人事課が一括して要求し執行するため、各事業内の賃金及び臨時職員に関する社会保険料等については削除すること。ただし、国・県等の補助制度において各事業で支出するものについては、人事課と協議の上、各課で要求すること。

なお、会計年度任用職員の予算要求については、9月下旬に人事課から通知する予定。

2 歳入に関する事項

(1) 市税や使用料等については、「沼津市収納対策アクションプラン」の歳入確保の取り組みを進め、自主財源の確保に努める。

(2) 未利用土地については資産活用課と協議の上、積極的に売却するなど歳入確保に努める。

(3) 特定財源については、前年度の実績とともに現状を的確に把握して要求する。

(4) 国・県支出金については、従来の補助制度に捉われず、所管省庁以外の補助制度についても広く情報収集を行い、新たな財源の確保に努める。既存の補助事業についても補助基本額、補助率等を確実に把握した上で要求する。

- (5) 使用料・手数料・利用者負担金等は受益者負担の原則に基づき、現行料金の算出根拠、設定年度、他市の状況等を十分に勘案し、現状の社会情勢に即した適正料金への見直しに努める。
- (6) 国・県以外の助成制度や民間資金の活用を図り、新たな財源の確保に努める。
- (7) 市債を充当する場合は、その充当率や財政措置について検討の上、要求することとし、必要に応じて事前に財政課と協議する。
- (8) 基金については、積極的な運用に努め、運用益を適切に計上する。

3 歳出に関する事項

(1) 人件費

受託事業等において、人件費が対象になる場合には、制度上の最大限度を計上し、算出根拠を明らかにする。

(2) 物件費等

- ① 報酬
 - ・報償費と異なり、法令・条例に基づき支給されるものについて要求する。審議会等の委員報酬については、回数・金額等の根拠や妥当性を示した上で要求する。
- ② 共済費
(社会保険料)
 - ・会計年度任用職員制度の導入に伴い、例外を除き臨時職員に係る項目は削除する。これに伴う費用減は自然減として取り扱う。
- ③ 賃金
 - ・会計年度任用職員制度の導入に伴い、項目を全て削除する。人事課が要求することになった費用減は自然減として取り扱う。
- ④ 報償費
 - ・基本的に役務の提供等に対する謝礼的意味合いの経費であることから、役務の内容、参加人数、経費等、金額の根拠となる資料を示した上で要求する。なお、講演会等の講師に関しては、別途ライブラリに示す要求基準表を参考とし要求する。
- ⑤ 旅費
 - ・旅費については、必要性を精査するとともに、人数は最小限とする。
 - ・費用弁償と普通旅費との区分に留意して要求する。
- ⑥ 需用費
 - (印刷製本費)
 - ・印刷物は、その必要性を再度検討し、必要最小限とする。
 - (光熱水費)
 - ・契約相手や基本契約内容の見直しを検討するとともに、過去3年間の使用量と支出額の推移及び本年度の直近までの支出額を示した資料と併せ、各課で実施している省エネ対策（節電対策等）を踏まえ予算要求する。
 - ・都市ガス料金については、光熱水費で要求する。
 - (修繕料)
 - ・既存施設の維持補修費については、改築や大規模修繕にかかる経費の抑制と平準化に努める。施設維持のための最適な時期及び対策を十分検討し要求する。

- ⑦ 委託料
 - ・現状機能の維持を目的とする修繕料の性質を理解し、工事請負費との区分に留意して要求する。
 - ・業務の内容、範囲等を細部まで精査し、その必要性・専門性を有する部分（職員ではできないか、何を委託するのか、委託業務のうち、支援が必要となる部分は何か）及び費用対効果を明確にした上で要求する。
- ⑧ 使用料及び賃借料
 - ・OA機器及びシステムの導入・更新は、情報システム課と協議済のものを要求する。また、安易に更新するのではなく再リースや共同利用・一括契約についても検討した上で要求する。
- ⑨ 工事請負費
 - ・修繕料との区分に留意して要求する。
 - ・箇所付けのある事業については、継続事業を優先とし、件数を絞り込み完成時期を明確にして要求する。
 - ・工事発注時期の平準化に努めること。特に市単独事業については債務負担行為の活用も考慮すること。
- ⑩ 備品購入費
 - ・公用車の買い替えについては、走行状態や使用状況を精査するとともに、より安価な車種への見直しや保有台数の縮減に努める。
- ⑪ 負担金
 - ・要求に当たっては、加入の目的・効果とともに、負担額の算出根拠についても明確にする。
 - ・会議終了後等に行われる懇親会への参加負担金は認めない。

(3) 補助金等

- ① 補助金は、事業費補助・運営費補助を問わず、助成団体等に対し事前にヒアリングを実施するなど、事業効果の検証を行うとともに、補助対象事業、また団体の収支状況（予算書・決算書等による）を見極めたうえで算出根拠及び助成理由を明らかにする。特に運営費補助金については、活動の時期や経営状況等（前年度繰越金や積立金を含む）を把握し、真に必要な額を要求する。
- ② 補助率等の妥当性の判断については、他市の例を積極的に情報収集する。
- ③ 検討の結果、目的を達したものの、社会経済事情に合わなくなったもの、補助効果が乏しいもの等については、廃止すること。また、廃止に至らないものについても、サンセット方式の導入や上限額の設定等、制度を再設計する。
- ④ 原則として、新設及び増額は認めないが、新規の要求をする場合についてはサンセット方式の導入等についても検討した上で要求する。
- ⑤ 補助対象団体にクラウドファンディングなどの独自の財源確保についても検討させた上で要求する。

4 その他

- (1) 指定管理者制度の導入や民間委託化については、行政改革プランに基づき要求する。

- (2) 見積書は担当課が各業者から直接徴する。見積業者については2者以上とし、必要に応じて総務課と協議する。
- (3) 複数年にわたり継続契約をするもので、長期継続契約や債務負担行為の性格を有するものについては、事前に財政課と協議する。
指定管理料については、新規及び更新の際に債務負担行為を設定する。
- (4) 国・県の補助事業から、市単独事業への切り換えは、原則として認めない。
- (5) 基金を取り崩して充当する事業については、目的と内容を精査して必要最低限で要求する。
- (6) 標準予算（経常的な経費に関する予算）のうち、その内容に裁量的余地のある事業については、安易に標準予算として要求するのではなく、事前に財政課と協議のうえ、政策予算として要求する。
- (7) 消費税軽減税率制度（飲食料品、定期購読新聞）を把握し、実態に合わせた税率で要求する。

5 提出期日

- (1) 10月7日（月）・・・標準予算、補助金等に関する調書（該当事業のみ）
- (2) 10月18日（金）・・・歳入予算、政策予算、補助金等に関する調書、その他（事業継続費調書、債務負担行為調書・調査票、長期継続契約調査票）、特別会計、企業会計、財務部長ヒアリング用提出資料